

## 部活動等の在り方に関する方針（改定版）

### 3つの柱

- 適切な部活動の在り方の推進  
(適切な活動時間・休養日の設定)
- 休日の地域部活動移行に向けた体制整備  
(生徒の活動機会の創出、教職員の負担軽減)
- 暴力・暴言・ハラスメントの根絶  
(再発防止、人権意識の高揚)

～ はじめに～

部活動は、子どもたちがスポーツや文化、科学等に親しむことを通じ、互いに協力し合っ  
て友情を深めるといった良好な人間関係の形成、自己肯定感や学習意欲の向上、責任感や連帯  
感、自主性や自律性の涵養等に資するものであります。また、学校内における授業とは異な  
り、それぞれの子どもがそれぞれの嗜好に合わせて自らの意思で自主的に参加する特定の活  
動であり、子どもの個性を伸ばす場となります。さらに、子どもたちに楽しさや喜び、やり  
がい等をもたらす、子どもたちの自己実現に資するものでもあります。

このように、本来、部活動には、子どもの健全な成長発達のための重要な意義があり、部  
活動の指導では、子どもの人格や人権を尊重し、子どもの意思や成長を最優先に考えなけれ  
ばなりません。

しかしながら、令和3年1月末、県立高校運動部員が自ら命を絶つという、あってはなら  
ない、誠に痛ましい事案（以下「本件事案」という。）が起こってしまいました。その要因  
としては、「所属する高校の部活動に関連したストレス、とりわけ部活動顧問との関係を中  
心としたストレスが要因となった可能性が高い。」（詳細調査報告書）と示されました。

教職員による暴力・暴言・ハラスメントは、法律で禁止されているだけではなく、子ども  
の人権を侵害する、あってはならない行為であり、学校教育活動の一環である部活動におい  
て、絶対に許されるものではありません。

「本件事案」を受け、改めて、「もし自分の学校で」「もし自分の学級の生徒が」「もし  
自分の部活動で」「もし自分の子が」等、管理職や、部活動を指導する教職員、部活動指導  
員、外部コーチ（以下「指導者」という。）はもちろん、部員も保護者も、「自分事」とし  
て、この問題を捉え、暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けて実践する必要があります。

そして、子どもの指導を行う全ての指導者及び学校、地域のクラブチームやスポーツ少年  
団、総合型地域スポーツクラブ等の関係団体及び芸術文化関係団体等は、子どもの人権の尊  
重を旨とする指導の改善を行わなければなりません。また、指導者、児童生徒、保護者、学  
校・地域が一体となり、子どもの人権を尊重する「部活動改革」に取り組む必要があります。

このたび、県教育委員会では、沖縄県教育委員会「運動部活動等の在り方に関する方針」  
（平成30年12月）と「文化部活動等の在り方に関する方針」（平成31年4月）をひとつ  
にまとめ改定した「部活動等の在り方に関する方針（改定版）」（以下「本改定版」という。）  
を策定しました。また、「子どもの権利条約」も視野に入れ、子どもの人権を尊重するため、  
現状に応じた実効性のある取組についてまとめた「部活動等における暴力・暴言・ハラスメ  
ントの根絶に向けた取組」（以下「本取組」という。）を策定しました。

県教育委員会としましては、「本改定版」・「本取組」を通じて、今後も引き続き、学校  
・保護者、関係機関・団体と一丸となり、暴力・暴言・ハラスメントを根絶するとともに、  
「本件事案」のような子どもの人権を侵害する事案の再発防止策を徹底し、子どもの人権が  
尊重され健全で充実した適切な部活動が実現されるよう取り組んでまいります。

最後に、「本改定版」・「本取組」は県立高等学校（特別支援学校高等部含む）の部活動  
を対象としていますが、市町村教育委員会の所管する中学校及び県立中学校（特別支援学校  
中学部含む）や、私立学校においても、「本改定版」・「本取組」を踏まえた適切な運用を  
お願いするものであります。また、学校の教育活動に位置付けられていない地域のクラブチ  
ームやスポーツ少年団、総合型地域スポーツクラブ等の関係団体及び芸術文化関係団体等  
においても、「本改定版」・「本取組」を参考に適切な活動に取り組むことをお願いするもの  
であります。

令和3年12月 沖縄県教育委員会  
教育長 金城 弘昌

## 目 次

<b>◆部活動等の在り方に関する方針（改定版）</b>	
1 「本改定版」・「本取組」策定の趣旨等	・・・ 1
（1）「本改定版」・「本取組」策定の趣旨	
（2）「本改定版」・「本取組」の対象範囲	
（3）「本改定版」・「本取組」の遵守と改革の取組	
2 望ましい部活動の在り方	・・・ 2
（1）部活動の位置付けと意義	
（2）望ましい部活動の在り方	
3 適切な指導・運営及び管理のための体制の構築	・・・ 3
（1）部活動の方針の策定等	
（2）指導・運営及び管理に係る体制の構築	
4 適切な指導の実施	・・・ 6
（1）指導における留意点	
（2）部活動用指導手引の普及・活用	
5 適切な休養日等の設定	・・・ 7
（1）休養日及び活動時間の基準	
（2）休養日及び活動時間の遵守	
6 学校単位で参加する大会等の見直し	・・・ 10
7 地域との連携等	・・・ 11
8 休日の部活動の段階的な地域移行へ向けて	・・・ 11
<b>◆部活動等における暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けた取組</b>	
	・・・ 13～30
「部活動等の在り方に関する方針（改定版）」検討委員会	・・・ 31

---

「指導者」とは、部活動を指導する教職員、部活動指導員、外部コーチを含めた総称とする。

# 1 「本改定版」・「本取組」策定の趣旨等

## (1) 「本改定版」・「本取組」策定の趣旨

「本改定版」・「本取組」は、「はじめに」にも示したとおり、令和3年1月末に起こった「本件事案」を契機に、令和3年4月沖縄県教育委員会が実施した「令和2年度沖縄県立学校部活動実態調査」結果（「本取組」参照）で明らかになった多くの課題の解決と、「本件事案」のようなことを絶対に二度と繰り返さず、子どもの人権が尊重され健全で充実した適切な部活動を実現するため、策定した。

「本件事案」の再発防止や部活動における暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けた実効性のある取組については、別途「本取組」に示す。

## (2) 「本改定版」・「本取組」の対象範囲

ア 「本改定版」・「本取組」は、県立高等学校（特別支援学校高等部を含む。）の運動・文化部活動<sup>1</sup>を主に想定して策定したものであり、県立高等学校の運動・文化部活動に適用する。

イ 「本改定版」・「本取組」の基本的な考え方は、学校の種類や学校の設置者（教育委員会等）<sup>2</sup>の違いに関わらず該当するものである。そのため、義務教育である中学校（県立中学校、特別支援学校中等部を含む。）段階の運動・文化部活動についても、「本改定版」・「本取組」の対象とする。

ウ 主に小学生が加入し行われるスポーツ少年団等や芸術文化関係団体等の活動は、学校の教育活動に位置付けられてはいないものの、小学生の発達の段階を考慮し、心身の成長や学校生活への影響等がないよう、県の所管課、県教育委員会（保健体育課・文化財課）、市町村教育委員会、校長、指導者、保護者や関係機関・団体等との連携のもと、「本改定版」・「本取組」を参考に、適切な活動が行われるよう留意する。

<sup>1</sup> いわゆる文化部活動については、芸術文化を目的とするもの以外にも、生活文化、自然科学、社会科学、ボランティア、趣味等の活動（以下「芸術文化等の活動」という。）を行うものなども幅広く含まれるものと一般に捉えられていることから、本改定版の対象とする文化部活動を「運動部以外の全ての部活動」とし、以下、「文化部活動」と表記する。

<sup>2</sup> 学校の設置者とは、学校教育法第2条第2項において、「この法律で、国立学校とは、国の設置する学校を、公立学校とは、地方公共団体の設置する学校を、私立学校とは、学校法人の設置する学校をいう。」と示されている。本県公立学校の設置者は、「沖縄県」及び「各市町村」であるが、「本改定版」・「本取組」では、「学校の設置者（教育委員会等）」と表記する。

## (3) 「本改定版」・「本取組」の遵守と改革の取組

ア 全ての公立学校は、「本改定版」・「本取組」を遵守し、学校全体として、子どもの人権を尊重した適切な部活動の指導・運営及び管理に係る体制を構築しなければならない。

イ 市町村教育委員会及び市町村立中学校は、「運動部活動の在り方に関する総合的な

ガイドライン（スポーツ庁）」、「文化庁活動の在り方に関する総合的なガイドライン（文化庁）」に則り、「本改定版」・「本取組」を参考に、持続可能な運動・文化庁活動の在り方について再検討し、暴力・暴言・ハラスメントの根絶や指導者の資質向上等に取り組む。

ウ 県教育委員会（保健体育課・文化財課）は、県立学校や市町村教育委員会と連携し、これらが行う取組等の再検討に対する必要な支援、定期的なフォローアップを行う。

## 2 望ましい部活動の在り方

### (1) 部活動の位置付けと意義

部活動は、学習指導要領（中学校・高等学校）において、「学校運営上の留意事項」として、次のように位置付けられている。

生徒の自主的、自発的な参加により行われる部活動については、スポーツや文化、科学等に親しませ、学習意欲の向上や責任感、連帯感の涵養等、学校教育が目指す資質・能力の育成に資するものであり、学校教育の一環として、教育課程との関連が図られるよう留意すること。その際、学校や地域の実態に応じ、地域の人々の協力、社会教育施設や社会教育関係団体等の各種団体との連携などの運営上の工夫を行い、持続可能な運営体制が整えられるようにするものとする。

ア 部活動には技や力の優劣を競う競技としての一面も濃くあり、より高い水準の技能や記録に挑戦する中で、心身ともに成長するという意義がある。

イ また、部活動には、そのスポーツや文化、科学等そのものの楽しさや喜びを味わい、生涯にわたって豊かなスポーツライフ・文化活動を継続するという意義もある。

ウ 部活動においては、仲間や指導者との出会いを通して、その後の進路、生き方に良い影響を与えている面も大きい。

エ 以上のように、部活動は、子どもたちがスポーツや文化、科学等に親しむことを通じ、互いに協力し合って友情を深めるという良好な人間関係の形成、自己肯定感や学習意欲の向上、責任感や連帯感、自主性や自律性の涵養等に資するものである。

また、部活動は、学校内における授業とは異なり、それぞれの子どもがそれぞれの嗜好に合わせて自らの意思で自主的に参加する特定の活動であり、子どもの個性を伸ばす場となる。さらに、部活動は、子どもたちに楽しさや喜び、やりがいのみならず、失敗や挫折等を通して、それらを乗り越えることの重要性を感受する情緒的体験を含むものであり、子どもたちの精神的な成長に資するものである。

### (2) 望ましい部活動の在り方

ア 前述したとおり、部活動には、子どもの健全な成長発達のための重要な意義があり、部活動の指導では、子どもの人格や人権を尊重し、子どもの意思や成長を最優先に考えなければならない。

イ 部活動においては、知・徳・体のバランスのとれた「生きる力」を育む「日本型学校教育<sup>3</sup>」の意義を踏まえ、生涯にわたって、心身の健康を保持増進することや芸術文化等の活動に親しみ、豊かな生活を営むための資質・能力の育成を図るとともに、バランスのとれた心身の成長と学校生活を送ることができるよう、指導しなければならない。

ウ 部活動は、生徒の自主的、自発的な参加により行われ、学校教育の一貫として教育課程との関連を図り、合理的かつ効率的・効果的に取り組まなければならない。

部活動の指導においては、継続的にスポーツや文化、科学等の活動を行う上で、勝利を目指すこと、今以上の技能の水準や記録に挑戦することは自然なことであり、それを学校が支援すること自体が問題とされるものではないが、勝利至上主義（大会等で勝つことのみを重視し過重な練習を強いる等）に陥らない指導を強く求めるものである<sup>4</sup>。

<sup>3</sup> 「「令和の日本型学校教育」の構築を目指して（答申）（令和3年1月26日中央教育審議会）」の「日本型学校教育の成果」について、「学校が学習指導のみならず、生徒指導等の面でも主要な役割を担い、様々な場面を通じて、子供たちの状況を総合的に把握して教師が指導を行うことで、子供たちの知・徳・体を一体で育む。」は、「諸外国から高い評価」と示されている。また、文部科学省「1. 我が国における「学校」の現状」において、「日本では、教員が、教科指導、生徒指導、部活動指導等を一体的に行うことが特徴となっている。」「こうした「日本型学校教育」は国際的にも評価され（※1）」「（※1）授業以外の活動が児童生徒の人格的成長に重要な意義を有していると評価されている。」と示されている。

<sup>4</sup> 文部科学省「運動部活動での指導のガイドライン」（平成25年5月）の「3. ②」において、「○継続的にスポーツを行う上で、勝利を目指すこと、今以上の技能の水準や記録に挑戦することは自然なことであり、それを学校が支援すること自体が問題とされるものではありませんが、大会等で勝つことのみを重視し過重な練習を強いることなどがないようにすること、健全な心と身体を培い、豊かな人間性を育むためのバランスのとれた運営と指導が求められます。」と示されている。

### 3 適切な指導・運営及び管理のための体制の構築

#### （1）部活動の方針の策定等

ア 市町村教育委員会は、「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン（スポーツ庁）」、「文化部活動の在り方に関する総合的なガイドライン（文化庁）」に則り、「本改定版」・「本取組」を参考に、「設置する学校に係る部活動の方針」を再検討し、策定する。

イ 校長は、学校の設置者（教育委員会等）が策定した「設置する学校に係る部活動の方針」等に則り、毎年度、「学校の部活動に係る活動方針」を再検討し、策定する。

ウ 指導者は、以下を作成し、校長に提出する。

- 年間の活動計画（活動日、休養日及び参加予定大会日程等）
- 毎月の活動計画
- 活動実績（活動日時・場所、休養日及び大会参加日等）

エ 校長は、上記イの活動方針及び上記ウの活動計画や活動実績を、学校のホームページへの掲載等により公表する。

オ 県教育委員会（保健体育課・文化財課）は、上記イ・ウに関し、各学校において部活動の活動方針・計画の策定、活動実績の報告等が効率的に行えるよう、活用しやすい様式の作成を行うとともに、必要に応じて市町村教育委員会の支援を行う。

## （２）指導・運営及び管理に係る体制の構築

### ア 部活動の設置

○ 校長は、生徒や教師の数、部活動指導員<sup>５</sup><sup>６</sup>の配置状況、指導内容の充実、生徒の安全の確保、教師の長時間勤務の解消等を考慮し、適切な部活動の運営ができるよう、適正な数の部活動を設置する。

○ 校長は、現在の部活動が、性別や障がいの有無を問わず、生徒の多様なニーズに必ずしも応えられていないことを踏まえ、技能等の向上や大会等での好成績以外にも、友達と楽しめる、適度な頻度で行える等、生徒が参加しやすいようなレベルや多様なニーズに応じた活動を行うことができる部活動の設置を検討する<sup>７</sup><sup>８</sup>。

例えば、より多くの生徒の運動機会や芸術文化等の活動機会の創出が図られ、生徒が楽しく体を動かす習慣を形成したり芸術文化等の活動を行えるよう、季節ごとに異なるスポーツや活動を行う部や、大会・競技志向ではなくレクリエーション志向で行う部を設けることが考えられる。

○ しかし、現状、部活動増設は厳しい状況（【資料1】参照）があることから、校長は、生徒、保護者が新規部活動設置を要望した場合、十分な審議を経て、その設置の可否を判断する。

○ 県教育委員会（保健体育課・文化財課）及び市町村教育委員会は、少子化に伴い、単一の学校では特定の部活動を設けることができない場合には、生徒のスポーツ活動や芸術文化活動の機会が損なわれないよう、複数校の生徒が拠点校の部活動に参加する等、合同部活動等の取組を推進する。

<sup>５</sup> 部活動指導員は、学校教育法施行規則第78条の2に基づき、「中学校におけるスポーツ、文化、科学等に関する教育活動（学校の教育課程として行われるものを除く。）に係る技術的な指導に従事する」学校の職員（義務教育学校後期課程、高等学校、中等教育学校並びに特別支援学校の中学部及び高等部については当該規定を準用）。学校の教育計画に基づき、校長の監督を受け、部活動の実技指導、大会・練習試合等の引率等を行う。校長は、部活動指導員に部活動の顧問を命じることができる。

<sup>６</sup> 「学校教育法施行規則の一部を改正する省令の施行について（平成29年3月14日付け28ス庁第704号）」において、部活動指導員を制度化した概要、留意事項として部活動指導員の職務、規則等の整備、任用、研修、生徒の事故への対応、適切な練習時間や休養日の設定、生徒、保護者及び地域に対する理解の促進等について示されている。

<sup>７</sup> スポーツ庁「平成29年度全国体力・運動能力、運動習慣等調査」（平成30年2月公表）では、運動部や地域のスポーツクラブに所属していない、又は、文化部に所属していると答えた中学校2年生が運動部活動に参加する条件は、「友達と楽しめる（男子46.3%・女子64.1%）」、「好きな、興味のある運動やスポーツを行うことができる（男子44.7%・女子56.8%）」、「自分のペースで行うことができる（男子39.7%・女子53.0%）」が上位であった。

<sup>8</sup> 例えば、生徒がより多様な芸術文化に触れる機会をつくるため、管楽器演奏以外の音楽、合唱、演劇、放送などを融合した合同部をつくり、シナジー効果や生徒の満足度向上に寄与しているような例もある。

#### イ 校務分掌と指導・是正

- 校長は、部顧問の決定に当たっては、校務全体の効率的・効果的な実施に鑑み、部活動指導員の配置状況等を勘案した上で、適切な校務分掌となるよう留意するとともに、学校全体としての適切な指導・運営及び管理に係る体制の構築を図る<sup>9</sup>。
- 校長は、毎月の活動計画及び活動実績の確認等により、各部活動の活動内容を把握し、生徒が安全に部活動を行っているか、教師の負担が過度となっていないか等について確認し、適宜、指導者に対して、指導・是正を行う。
- 学校の設置者（教育委員会等）及び校長は、教師の部活動への関与について、「学校における働き方改革に関する緊急対策（平成29年12月26日 文部科学大臣決定）」及び「学校における働き方改革に関する緊急対策の策定並びに学校における業務改善及び勤務時間管理等に係る取組の徹底について（平成30年2月9日付け29文科初第1437号）」<sup>10</sup>を踏まえ、法令に則り、業務改善及び勤務時間管理等を行う。

---

<sup>9</sup> 経験がなく部活動の指導に必要な技能を備えていない教師等が部活動の顧問を担わなければならない場合には負担を感じ、特に、新任の教師等は過度の負担がかかる場合があるので留意が必要である。

<sup>10</sup> 当該通知において、「部活動や放課後から夜間などにおける見回り等、「超勤4項目」以外の業務については、校長は、時間外勤務を命ずることはできないことを踏まえ、早朝や夜間等、通常の勤務時間以外の時間帯にこうした業務を命ずる場合、服務監督権者は、正規の勤務時間の割り振りを適正に行うなどの措置を講ずるよう徹底すること。」等について示されている。

#### ウ 複数顧問制

- 複数顧問制は、複数の目で部活動を見守ることで、不適切な対応の抑制や部活動中の事故防止等、生徒の安全に資する面がある。また、引率等の場面において、教職員の負担軽減に資する面もある。他方、一人の教職員が複数の部活動を担当することで逆に教職員の負担が増大してしまうこともある。  
校長は、教職員の負担軽減に十分に留意しながら、学校の実態に応じて、部活動の複数顧問制に取り組む。（【資料1】参照）

#### エ 部活動指導員の任用・配置

- 学校においては、特に部活動数が多い学校ほど「全員顧問制」を申し合わせている学校が多くあり、その結果、専門ではない競技、種目、部門の顧問を担わなければならない、負担感を訴える教職員もいる。（【資料1】参照）
- 学校の設置者（教育委員会等）は、各学校の生徒や教師の数、部活動指導員の配置状況や校務分担の実態等を踏まえ、学校が希望する部活動指導員配置の拡充に努めるとともに、スポーツ庁・文化庁等が示す「段階的な地域部活動の移行」等を踏まえ、教職員の負担軽減に取り組む。（後記「8」参照）
- 部活動指導員の任用・配置に当たっては、学校教育について理解し、適切な指導



を行うために、子どもの人権尊重、部活動の位置付け、教育的意義、生徒の発達の段階に応じた科学的な指導、安全の確保や事故発生後の適切な対応、生徒の人格を傷つける言動（暴力・暴言）やハラスメントの禁止、校長の監督を受けることや生徒、保護者等の信頼を損ねるような行為の禁止等に関し、任用前及び任用後の定期において研修を行う。

#### オ 研修（「本取組」「3（3）」参照）

- 学校の設置者（教育委員会等）は、指導者を対象とし、子どもの人権尊重、運動・文化部活動の指導に係る知識及び実技の質の向上を図るための研修を実施する。  
また、学校の管理職を対象とし、子どもの人権尊重や部活動の適切な運営に係る実効性の確保を図るための研修を実施する。
- 指導者は、学校の設置者（教育委員会等）、学校、各競技団体等の開催するいずれかの研修を受講しなければならない。

#### カ 「部活動顧問会又は地域部活動連絡会（仮称）」の設置

校長は、校務分掌に部活動担当（部活動主任等）を位置付け、部活動に係る校内委員会「部活動顧問会又は地域部活動連絡会（仮称）」（PTA 関係者や地域関係者等（部活動指導員、外部コーチ含む））を設置し、暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向け、年度初めや各学期中に学校の部活動方針を確認し、部活動指導の点検（チェックシート）の活用等（【資料5】参照）に取り組む。

## 4 適切な指導の実施

### （1）指導における留意点

- ア 校長及び指導者は、「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン（スポーツ庁）」、「文化部活動の在り方に関する総合的なガイドライン（文化庁）」や「本改定版」・「本取組」に則り、生徒の心身の健康管理（スポーツ障害・外傷の予防やバランスのとれた学校生活への配慮等を含む）、事故防止（活動場所における施設・設備の点検や活動における安全対策等）及び暴力・暴言・ハラスメントの根絶についての取組を徹底する。
- イ 学校の設置者（教育委員会等）は、学校における下記の取組が徹底されるよう、学校保健安全法なども踏まえ、適宜、支援及び指導・是正を行う。
- ウ 指導者は、生徒自らが意欲を持って取り組む姿勢となるよう、心理面を考慮した肯定的な指導、生徒の状況の細かい把握、適切なフォローを加えた指導等、生徒との信頼関係を前提とした指導を行うようにする。
- エ 練習及び練習試合の実施については、生徒の安全確保を最優先する。天候の変動等により生徒の安全を確保できない場合は、活動の中止や計画の見直し等、適切に対応する。特に夏季の活動においては、「熱中症予防運動指針」（公益財団法人日本スポ

一ツ協会)や気象庁が発表する情報等に十分留意する。気象庁の高温注意報が発せられた当該地域・時間帯における活動は原則行わず、落雷等の危険がある場合はためらうことなく屋外での活動の中止や延期を行うこととする。大会等への参加についても同様とする。

オ 学校教育の一環として行われる部活動では、「肉体や精神に相応の負荷を課すことで技能や能力、記録の向上を目指す指導」と、「暴力・暴言等の許されない指導」をしっかり線引きし、「暴力・暴言等の許されない指導」については絶対に行わないようにする。その際、「運動部活動での指導のガイドライン」(平成25年5月文部科学省)にある「体罰等の許されない指導と考えられるものの例」(「本取組」【資料2】参照)等を踏まえた指導となるよう留意する。

カ 指導者は、生徒のバランスのとれた健全な成長の確保の観点から、休養を適切に取ることが必要であることや、過度の練習が生徒の心身に負担を与え、部活動以外の様々な活動に参加する機会を奪うこと等を正しく理解するとともに、生徒のスポーツ・芸術文化等の能力向上、生涯を通じてスポーツや芸術文化等の活動に親しむ基礎を培うことができるよう配慮する。

また、生徒と双方向的なコミュニケーションを十分に図り、生徒がバーンアウトすることなく、技能や記録の向上や大会等での好成績等それぞれの目標を達成できるよう、競技種目・分野の特性等を踏まえた合理的かつ効率的・効果的なトレーニングの積極的な導入等により、短時間で効果が得られる指導を行う。

さらに、専門的知見を有する保健体育担当の教師や養護教諭等と連携・協力し、成長期における発達の個人差や性差、特に女子部員への科学的視点を踏まえた正しい知識に基づく指導を行う。

## (2) 部活動用指導手引の普及・活用

指導者は、中央競技団体や関係団体<sup>11</sup>が、部活動における合理的かつ効率的・効果的な活動のため作成する指導手引(レベルに応じた1日2時間程度の練習メニュー例と週間、月間、年間の活動スケジュールや、効果的な練習方法、指導上の留意点、安全面の注意事項等から構成、指導者や部員の活用の利便性に留意した分かりやすいもの)を活用して、「本改定版」・「本取組」に基づく指導を行う。

<sup>11</sup> 運動・文化部活動に関わる各分野のスポーツ競技の国内統括団体及び文化部活動に関わる各分野の関係団体。

## 5 適切な休養日等の設定

### (1) 休養日及び活動時間の基準

ア 部活動における休養日及び活動時間については、成長期にある生徒が、運動、食事、休養及び睡眠のバランスのとれた生活を送ることができるよう、以下を基準<sup>12 13</sup>とする。

イ 休養日及び活動時間等の設定については、地域や学校の実態を踏まえた工夫として、定期試験前後の一定期間休養日を設けることや、部活動共通、学校全体、市町村共通の部活動休養日を設けることも考えられる。また、週間、月間、年間単位での活動頻度・時間の目安を定めることも考えられる。

#### 【高等学校（県立中学校含む）】

○ 学期中は、週当たり2日以上休養日を設ける。平日は少なくとも1日、土曜日及び日曜日（以下「週末」という）は少なくとも1日以上を休養日とする。なお、週末に大会参加等で活動した場合は、休養日を他の日に振り替える。

1日の活動時間は、平日では長くとも2時間程度、学校の休業日（学期中の週末を含む）は3時間程度とし、できるだけ短時間に合理的かつ効率的・効果的な活動を行う。

○ 長期休業中も、学期中に準じた扱いを行う。また、生徒が十分な休養を取ることができ、部活動以外にも多様な活動を行うことができるよう、ある程度長期の休養期間（オフシーズン）を設ける。

○ なお、高等学校においては、学校の実態により多様な活動が行われていること、競技種目や芸術文化の各分野によって様々な活動形態等が考えられることを考慮する<sup>14</sup>。

#### 【中学校】

○ 市町村教育委員会の所管する中学校においても、上記を参考に、適切な運用をお願いするものである。

#### 【小学生が加入して行われるスポーツ少年団等や芸術文化等の活動】

○ 学校の教育活動に位置付けられていない地域のクラブチームやスポーツ少年団、総合型地域スポーツクラブ等の関係団体及び芸術文化関係団体等においても、下記を参考に適切な活動に取り組むことをお願いするものである。

○ 学期中は、週当たり3日以上（平日に2日と週末のいずれか1日以上）の休養日を設ける。なお、週末に大会参加等で活動した場合は、休養日を他の日に振り替える。

1日の活動時間は、平日では長くとも2時間以内、学校の休業日（学期中の週末を含む）は3時間以内とし、できるだけ短時間に合理的かつ効率的・効果的な活動を行う。なお、学校休業日における大会への参加等により活動時間が長くなる場合は、児童の体調や健康状態に十分留意する。

#### 【特別支援学校】・・・上記に準じる。

なお、私立学校においても、上記を踏まえた適切な活動をお願いするものである。

#### (2) 休養日及び活動時間の遵守

ア 市町村教育委員会は、「3（1）」に掲げる「設置する学校に係る部活動の方針」の策定に当たっては、上記の基準を踏まえるとともに、休養日及び活動

時間等を設定する。また、下記イに関し、適宜、支援及び指導・是正を行う。

イ 校長は、「3（1）」に掲げる「学校の部活動に係る活動方針」の策定に当たっては、上記の基準を踏まえるとともに、学校の設置者（教育委員会等）が策定した方針に則り、各部活動の休養日及び活動時間等を設定する。

また、校長は、各部活動の休養日及び活動時間等を把握し、指導者に対して、適宜、指導・是正を行い、休養日及び活動時間の遵守を徹底する。

ウ 小学生が加入して行われるスポーツ少年団等や芸術文化等の活動においては、中学校の前段階となる小学校児童の発達の段階を考慮し、上記「5（1）」にある休養日の設定、活動時間の基準を踏まえた活動となるよう留意する。

<sup>12</sup> 「スポーツ医・科学の観点からのジュニア期におけるスポーツ活動時間について」（平成29年12月18日公益財団法人日本体育協会）において、研究等が競技レベルや活動場所を限定しているものではないことを踏まえた上で、「休養日を少なくとも1週間に1～2日設けること、さらに、週当たりの活動時間における上限は、16時間未満とすることが望ましい」ことが示されている。

<sup>13</sup> 学校教育法施行規則に定められている中学校の各学年の年間標準授業時数を学習指導要領に示された年間の授業週数に照らして1週間あたりに換算すると、1週間あたりの授業時数は29単位時間（24時間10分）である。一方、スポーツ庁「平成29年度運動部活動等に関する実態調査」（平成30年3月）によれば、生徒の1週間の活動時間は、下記のとおりとなっており、学校の教育活動の中心である教育課程内の活動と比較して、部活動の時間がそれに匹敵する程度に長時間になってしまうことは、生徒の負担等の観点から適切ではないと考えられる。こうしたことを踏まえて、本改定版では、1週間あたり長くとも11時間程度となる部活動の活動時間の基準を定めた（平日は少なくとも1日、週末は少なくとも1日以上を休養日とし、1日の活動時間は長くとも平日では2時間程度、休業日は3時間程度を基準とする。）。

1週間活動時間	中学校運動部	高等学校運動部	中学校文化部	高等学校文化部
14時間以上	61.5%	72.7%	42.0%	26.3%
21時間以上	20.3%	34.0%	21.7%	13.7%

（公立・私立含む：中学校448校39,524人、高等学校824校79,707人 平成29年7月調査）

<sup>14</sup> スポーツ庁「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン（平成30年3月）」の「本ガイドライン策定の趣旨等」において「○本ガイドラインの基本的な考え方は、学校の種類や学校の設置者の違いに関わらず該当するものであることから、高等学校段階の運動部活動についても本ガイドラインを原則として適用し、速やかに改革に取り組む。その際、高等学校段階では、各学校において中学校教育の基礎の上に多様な教育が行われている点に留意する。」と示されている。また、文化庁「文化活動の在り方に関する総合的なガイドライン（平成30年12月）」の「本ガイドライン策定の趣旨」においても、同様に示されている。

## 6 学校単位で参加する大会等の見直し

- ア 全国高等学校体育連盟、全国高等学校文化連盟、日本高等学校野球連盟、日本中学校体育連盟、全国中学校文化連盟及びスポーツ・文化活動に関する全国組織が主催する各種大会等において、単一の学校からの複数チーム・グループの参加、複数校合同チーム・グループの参加、学校と連携した地域スポーツクラブ・団体等の参加などの参加資格の在り方、大会の規模又は日程等の在り方、部活動指導員による単独引率やボランティア等の外部人材の活用など運営の在り方に関する見直しが行われた場合、沖縄県高等学校体育連盟、沖縄県高等学校文化連盟、沖縄県高等学校野球連盟、沖縄県中学校体育連盟、沖縄県中学校文化連盟等が主催する大会等においても、必要な協力や支援を受け同様の見直しを速やかに行う。
- イ 沖縄県高等学校体育連盟、沖縄県高等学校文化連盟、沖縄県高等学校野球連盟、沖縄県中学校体育連盟、沖縄県中学校文化連盟等及び学校の設置者（教育委員会等）は、学校の各部が参加する大会等や地域の行事・催し等の全体像を把握し、週末等に開催される様々な大会等や地域の行事・催し等に参加することが、生徒や部顧問の過度な負担とならないよう、大会等の統廃合等を主催者に要請する。
- なお、県立学校の部活動が参加する大会数の上限の目安等を以下のとおりとする。
- 県立学校の部活動が参加する大会等は、沖縄県高等学校体育連盟、沖縄県高等学校文化連盟、沖縄県高等学校野球連盟、沖縄県中学校体育連盟、沖縄県中学校文化連盟等の主催又は共催する大会等とする。
  - それ以外の各競技団体や芸術文化関係団体等が行う大会等や地域の行事・催し等への参加については、「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」（スポーツ庁）、「文化部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」（文化庁）の趣旨を踏まえ、生徒の教育上の意義や、生徒や引率する指導者の負担が過度とならないことを考慮して、実態に応じて各学校において精査する。
  - 市町村教育委員会においては、沖縄県中学校体育連盟、沖縄県中学校文化連盟等と連携し、上記を参考に市町村立中学校の部活動が参加する大会数の上限の目安等を策定する。
  - 小学生が所属するスポーツ少年団等の各競技団体や芸術文化関係団体等の大会等や地域の行事・催し等への参加について、各団体等は、保護者等と連携し、指導者や児童、保護者の負担が過度とならないよう、見直しを検討する。

## 7 地域との連携等

- ア 学校の設置者（教育委員会等）及び校長は、生徒のスポーツや芸術文化等の活動に親しむ機会を充実させる観点から、学校や地域の実態に応じて、体育館や公民館等の社会教育施設、劇場等の文化施設の有効活用や、地域のスポーツ団体等及び社会教育関係団体・芸術文化関係団体等との連携、保護者の理解と協力、民間事業者の活用等により、学校と地域が共に子どもを育てるという視点に立ち、学校と地域が協働・融合した形での地域におけるスポーツ環境並びに芸術文化等の活動のための環境整備を推進する。
- イ 各競技団体、芸術文化関係団体等は、県の所管課、県教育委員会（保健体育課・文化財課）及び市町村教育委員会等と連携し、学校と地域が協働・融合した形での地域のスポーツ活動や芸術文化等の活動を推進するとともに、学校の設置者（教育委員会等）が実施する部活動指導員の任用・配置や、指導者に対する研修等、指導者の資質向上に関する取組に協力する。
- ウ 市町村教育委員会及び市町村立小・中学校においては、学校管理下ではない社会教育に位置付けられる活動については、各種保険への加入や、学校の負担が増加しないこと等に留意しつつ、児童生徒がスポーツ・芸術文化等に親しめる場所が確保できるよう、学校施設開放事業を推進する。  
なお、県立学校においては、各学校の実態に応じて検討する。
- エ 学校の設置者（教育委員会等）及び校長は、学校と地域・保護者が共に子どもの健全な成長のための教育、スポーツ環境や芸術文化等の活動に親しむ機会の充実を支援するパートナーという考え方の下で、こうした取組を推進することについて、保護者の理解と協力を促す。

「本改定版」・「本取組」は、生徒の視点に立った、学校の部活動改革に向けた具体的な取組について示すものである。今後、ジュニア期におけるスポーツや文化、科学等の活動の環境整備については、長期的には、従来の学校単位の活動から一定規模の地域単位の活動も視野に入れた体制の構築が求められる。

## 8 休日の部活動の段階的な地域移行へ向けて

- ア 「学校の働き方改革を踏まえた部活動改革について（令和2年9月1日事務連絡 スポーツ庁・文化庁・文部科学省）」において、生徒にとって望ましい指導の充実と、教職員の負担軽減を図るため、休日の部活動については、令和5年度以降、段階的に学校教育から切り離し、地域のスポーツ・文化活動（地域部活動）へ移行していく方針が示された。
- イ 県教育委員会（保健体育課・文化財課）は、スポーツ庁・文化庁等が示す上記ア等を踏まえ、県の所管課や地域の総合型スポーツクラブ<sup>15</sup>、スポーツ少年団、競技団

体、地域スポーツクラブ、芸術文化関係団体等とも連携し、持続可能な運営体制を整備していく。

ウ 公益財団法人沖縄県スポーツ協会、競技団体及びその他のスポーツ団体、芸術文化関係団体等は、総合型地域スポーツクラブやスポーツ少年団、芸術文化関係団体等の児童生徒が所属する地域のスポーツ団体、芸術文化関係団体等に関する事業等について、学校と地域が共に子どもを育てるという観点から、学校と地域が協働・融合した形でのスポーツや芸術・文化環境の充実を推進する。

中学生及び高校生の時期は、生徒自身の興味・関心に応じて、教育課程外の学校教育活動や地域の教育活動など、生徒による自主的、自発的な活動が多様化していく段階にある。少子化や核家族化が進む中であって、学校外の様々な活動に参加することは、実生活や実社会の生きた文脈の中で様々な価値や自己の生き方について考える機会となる。また、生徒が多様な学びや経験をする場や自らの興味・関心を深く追求する機会などの充実につながるものである。

県教育委員会（保健体育課・文化財課）は、「本改定版」・「本取組」を踏まえた部活動改革の取組を進めるとともに、スポーツ庁・文化庁等が示す「令和5年度以降、休日の部活動の段階的な地域移行を図る」等の国の動向<sup>16</sup>を注視しながら、生徒の活動機会の創出と教職員の負担軽減を図るため、持続可能な部活動運営体制の構築に向けて、地域の実情に応じて、長期的に、地域全体で、これまでの学校単位の部活動に代わりうる生徒のスポーツや文化、科学等の活動の機会の確保・充実のための方策を検討し具現化していく。

---

<sup>15</sup> 令和3年度は、県内34市町村において51クラブが設立（休止13）され、12クラブが準備中（休止10）、計63クラブ（休止23）となっている。（公益財団法人沖縄県スポーツ協会）

<sup>16</sup> 「『学校の働き方改革を踏まえた部活動改革について』を受けた公立学校の教師等の兼職兼業の取扱い等について（通知）」（令和3年2月17日付け2初初企第39号）参照

# 部活動等における暴力・暴言・ハラスメントの 根絶に向けた取組

## 目次

令和3年4月実施「令和2年度沖縄県立学校部活動実態調査」について	・・・14
1 人権について（平成19年3月沖縄県教育委員会人権ガイドブックを参考に、一部修正）	・・・15
2 体罰（暴力・暴言）・ハラスメントについて （平成19年3月沖縄県教育委員会人権ガイドブックを参考に、一部修正）	・・・16
3 部活動等における暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けて	
（1）体制の構築	・・・20
（2）学校における具体的な取組	・・・21
（3）研修の充実	・・・21
（4）県教育委員会の役割	・・・22
（5）学校以外の相談窓口	・・・23
（6）指導者と部員等との連絡体制の在り方と留意	・・・24
終わりに	・・・25
【資料1】部活動加入率等推移・担当部数（高等学校）	・・・26
【資料2】体罰等の許されない指導と考えられるものの例	・・・27
【資料3】新しい時代にふさわしいコーチングの確立に向けて ～ グッドコーチに向けた「7つの提言」～	・・・27
【資料4】暴力・暴言・ハラスメント実態調査様式（例）	・・・29
【資料5】暴力・暴言・ハラスメント根絶のためのチェックシート（例）	・・・29



## 令和3年4月実施「令和2年度沖縄県立学校部活動実態調査」について

令和3年1月末に起こった、「本件事案」を受け、令和3年4月に実施した「令和2年度沖縄県立学校部活動実態調査」（以下「実態調査」という。）において、暴力・暴言・ハラスメントに関する指導上の課題が明らかになった。

調査対象：管理職・指導者・部員・保護者

総数	40,171名	回答者	12,737名	回答率	31.7%
(内訳) 管理職	143名	回答者	132名	回答率	92.3%
指導者	3,948名	回答者	1,807名	回答率	45.8%
部員	18,040名	回答者	6,539名	回答率	36.2%
保護者	18,040名	回答者	4,259名	回答率	23.6%

- 「部員・保護者からの体罰・ハラスメントの訴えがあったか」（「あった」と回答）  
管理職 19名 (13.9%) 指導者 14名 (0.8%)
- 「指導者からの体罰・ハラスメントを受けたことがあるか」（「あった」と回答）  
部員 133名 (2.0%) 保護者 122名 (1.9%)
- 「指導者による体罰・ハラスメント」の内容（複数回答可）  
部員 体罰 28名 (13.9%) 暴言 115名 (57.2%)  
無視 46名 (22.9%) セクハラ 12名 (6.0%)  
保護者 体罰 12名 (7.4%) 暴言 111名 (68.5%)  
無視 39名 (24.1%) セクハラ 0名 (0%)
- 「体罰・ハラスメントが解決されたか」  
「解決した・解決に向かっている」管理職 19名 (100%) 指導者 14名 (100%)  
「解決されていない」部員 88名 (66.2%) 保護者 99名 (81.1%)
- 日頃の指導者の指導が「日常的に高圧的・威圧的な指導となっている」（複数回答可）  
部員 291名 (3.3%) 保護者 149名 (2.6%)
- 「指導者との信頼関係」について、  
「強く感じる・感じる」部員 5,247名 (80.2%)  
「あまり感じない・感じない」部員 1,290名 (19.7%)

県教育委員会としては、「実態調査」の結果を重く受け止めるとともに、指導者の人権意識の高揚と、暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けた意識改革に取り組む必要があることから、令和3年6月「部活動等の在り方に関する方針（改定版）」検討委員会を設置し、審議した上で、「本改定版」・「本取組」を策定した。

このあとの「1、2」では、「沖縄県教育委員会人権ガイドブック」（平成19年3月）を参考に一部修正し、「人権」、「体罰（暴力・暴言）・ハラスメント」について再確認することとする。

# 1 人権について

平成 19 年 3 月沖縄県教育委員会人権ガイドブックを参考に、一部修正

## (1) 人権とは

人権とは、社会を構成する全ての人々が個人としての生存と自由を確保し、社会において幸福な生活を営むために欠かすことのできない権利をいい、それは人間固有の尊厳に由来する。

人権は、人間がただ人間であることにより誰でも当然に有する、侵してはならない権利である。

日本国憲法は、「個人の尊重」「個人の尊厳」を基本的人権の保障の根底に捉えており、一人ひとりの人間が、自由・自律という尊厳性を表象する人格主体、権利主体として最大限尊重されなければならない。

### ア 人権侵犯

人権侵犯とは、人間が生まれたときから持っている基本的人権を侵すことをいい、人格権の侵犯ともいわれる。その原因や態様にはいろいろなものがある。

- 有形な人権侵犯とは、相手に肉体的苦痛を与えるもので、いわゆる殴る、蹴る、長時間にわたる正座や校庭での走り込みなどがある。
- 無形な人権侵犯とは、相手に精神的苦痛を与えるもので、いわゆる言葉による暴力、相手の身体の肉体的欠陥や相手が気にしている身体的特徴（例えば、ハゲ、デブ、チビ、汚い、臭いなど）を言ったり、また、グループで無視し仲間はずれにするなどがこれに当たる。
- 人権侵犯は、場合によっては不登校、自殺、教師不信などにつながっていく恐れがあるので、有形、無形に関わらず犯してはならない。

### イ 人権感覚を身につける

人権については、知的理解にとどまらず、人権感覚を身につけることが大切で、人権尊重の理念について十分に認識する。

- 人権を知識として理解するだけでなく、感覚や感性として人権を身につけることがなければ、児童生徒に対して人権教育はおろか、人権に配慮したコミュニケーションができず、児童生徒の人権に対する感性がはぐくまれることが難しくなる。

### ウ 人権教育

人権教育とは、日本国憲法及び教育基本法の精神に則り、基本的人権の尊重が正しく身につくよう、地域の実情にも留意しながら学校教育及び社会教育において行われる教育活動をいう。

- 人権教育は、児童生徒が日常生活の中で生かされるような直感的な感性や人権感覚が充分身につくよう指導することが大切である。そのためには、法の下での平等、個人の尊重といった普遍的な視点から人権尊重の理念を訴えることも重要であるが、それと併せて具体的な人権に関わる課題に即し、児童生徒に親しみやすく分かりやすいテーマや表現を用いるなどの創意工夫が必要である。

## エ 加害者に問われる責任

加害行為が犯罪を構成する場合には、刑事的に訴追され、裁判で禁錮以上の刑に処せられると、教員免許状は失効となりその職を失うこともある。

### 【行政責任】

行政的には、信用失墜等の理由から、地方公務員法第 29 条によって懲戒処分に行われることがある。

- 特に公教育にあたる教育公務員の職の重大さに鑑み、行政処分は厳しく、教員免許状が取り上げられることもある。処分の種類には、戒告、減給、停職、免職がある。校長も監督責任を問われることがある。

## (2) 子どもの権利とは

子どもは、自由かつ独立の人格を持った権利の主体であり、子どもを未成熟な保護の客体として扱うのではなく、子どもを一人の独立した人格として尊重しなければならない。子どもは、大人と共に社会を構成する対等かつ全面的なパートナーであり、**大人は子どもの支配者ではない。**

全ての子どもは、健やかに成長し発達する権利を持っており、子どもが持っている無限の可能性を十分に発揮できるよう、子どもの権利を保障することは、大人及び社会の責務である。

子どもの権利について、子どもの権利条約において権利保障の基準が明らかにされ「児童の最善の利益」の考慮など各種の権利が宣言されている。子どもの権利条約に基づく子どもの権利には、以下の4つの柱があるといわれている。

- ・ **生きる権利**：住む場所や食べ物があり、医療を受けられるなど、命が守られること
- ・ **育つ権利**：勉強したり遊んだりして、もって生まれた能力を十分に伸ばしながら成長できること
- ・ **守られる権利**：紛争に巻きこまれず、難民になったら保護され、暴力や搾取、有害な労働などから守られること
- ・ **参加する権利**：自由に意見を表したり、団体を作ったりできること

## 2 体罰（暴力・暴言）・ハラスメントについて

平成 19 年 3 月沖縄県教育委員会人権ガイドブックを参考に、一部修正

### (1) 体罰とは

体罰とは、学校教育法との関係で、教師（指導者）が児童生徒に肉体的苦痛を与える制裁行為を行うことによって、教育上の目標を達成しようとする行為といわれている。

しかし、体罰に教育的効果はなく、加えてはいけないため「暴力・暴言」として認識すべきである。

懲戒はあくまでも教育上の目的に応じた教育作用として行われるものである。また、懲戒は児童生徒の教育を受ける権利を制限することもあるため、懲戒行為は慎重に行わなければならない。

学校教育法第 11 条 校長及び教員は、教育上必要があると認めるときは、文部科学大臣の定めるところにより、学生、生徒及び児童に懲戒を加えることができる。ただし、体罰を加えることはできない。

ア 体罰（暴力・暴言）はどんなときに行われているか

団体行動を求められ、時間で動かされているなど、個人よりも集団が優先されていたりする場合に多く発生する。

- 児童生徒の言動に反射的に起きた私的感情を抑えきれなかったとき。
- 何度も同じ事を繰り返し言ったり確認したりしたのに、指導者の指示通りに動かず、カーッとしたとき。
- 指導者が指示したことに対して児童生徒が口答えするなど反抗的な態度をとったとき。
- 指導者と児童生徒の人間関係がうまくいっていないとき。
- 指導者の体調不良や機嫌が悪いとき。

イ 体罰（暴力・暴言）では教育はできない

- 体罰（暴力・暴言）は違法な行為であり、人権侵害である。体罰（暴力・暴言）は、学校教育法第 11 条によって明確に禁止されており、児童生徒の人権を踏みにじるものである。体罰（暴力・暴言）はどのような理由からも正当化できない。
- 体罰（暴力・暴言）は、力による強制であり、児童生徒に屈辱感を与え、心を深く傷つけるとともに、指導者や学校への信頼を失わせる。体罰（暴力・暴言）の多くは指導者が一時的感情にかられて行う場合が多く、児童生徒は屈辱感を持ち、指導者や学校への不信感を抱くことになる。
- 体罰（暴力・暴言）には、教育的効果がないばかりでなく、逆に児童生徒と指導者の信頼関係をこわし、それまでの指導者の努力がすべて水泡に帰すことになる。
- 体罰（暴力・暴言）は児童生徒の意欲を奪い、暴力容認の考え方を植え付ける。体罰（暴力・暴言）は成長しようとする児童生徒の意欲を失わせ、本来、人権尊重の精神を教えなければならない立場にある指導者が、児童生徒に暴力肯定の考え方を持たせてしまうことにつながる。また、いじめ、不登校、校内暴力の遠因となっているとの指摘もある。

ウ 指導の成果を性急に求めない

- 授業や生徒指導、部活動を行っているとき、指導者は児童生徒との間で強い緊張関係の状態におかれることがある。しかし、発達段階にある児童生徒を指導する立場にある指導者は、児童生徒の成長をじっくり見守っていくことが求められる。指導の成果を性急に求めない実践と研修を日頃から積むことが必要である。

エ 体罰（暴力・暴言）により失われるもの

- 体罰（暴力・暴言）は、児童生徒の人権を侵害する非教育的行為であるとともに、体罰（暴力・暴言）によって多くのものが失われる。

・指導者、学校に対する児童生徒や保護者の信頼。 ・児童生徒の人間的誇り。  
・児童生徒の自ら考える力。 ・児童生徒が自ら成長しようとする意欲。  
・児童生徒の意欲。 ・児童生徒の豊かな心の育成。 ・学校の明るさやなごやかさ。

これらが失われると、児童生徒は次のような行動をとる傾向が強くなる。

- ・主体的に思考し行動することが、できなくなる。
- ・指導者が怖くて、嫌いになり、学校へ行きたくなくなる。
- ・指導者の指導に素直に従わなくなる。
- ・暴力・暴言を認め、力によって物事を解決するようになる。
- ・指導者に対する不満をいじめに転嫁するようになる。
- ・指導者に本当のことを言わなくなり、裏表のある行動をとるようになる。

## (2) ハラスメントとは

### ア 「パワーハラスメント」

一般的に、パワーハラスメントは、権力や地位を利用した嫌がらせという意味で用いられる言葉である。職権を背景に、本来の範疇を越えて、継続的に人格と尊厳を傷つけることをいう。

部活動においては、自分のキャリアを背景に指導者から部員、指導者から同じ部活動の他の指導者などのケースに対しても起こりうる。

パワーハラスメントは許されない行為であり、パワーハラスメントを受けた者の心の痛みを自らの問題として受け止める感性と個人の尊厳を守り、人格を尊重していく姿勢を持つことが大切である。

#### ○ 部活動におけるパワーハラスメントの例

- ・頻繁に怒鳴りつけられたり、叱責されたりする。  
部活動中の指導において、頻繁に怒鳴りつけたり、過剰にストレスを与えるような言動は、パワーハラスメントになる。
- ・「辞めれば?」「死ね!」などと頻繁に言われる。  
大声で怒鳴らなくても精神的に追い込むような言動は、パワーハラスメントになる。
- ・部活動中の行動を細かくチェックされるなど必要以上に干渉されたり、無視されたり、他の部員と比べて明らかに違う場合は、パワーハラスメントになる。
- ・物を投げつけられたり、殴られたりする。この場合は、パワーハラスメント以前に傷害罪などになる。

#### ○ 部活動におけるパワーハラスメント防止のためのチェックポイント

- ・指導者一人一人が、身近な言動を見直し、お互いの言動について指摘し合えるような雰囲気や人間関係を醸成する。(しない、させない、見逃さないという部活動環境づくり)
- ・不快にさせる言動に対し、指導者としてふさわしい判断基準を身につけさせる。
- ・指導者として、児童生徒、保護者等の反応を敏感に察知するとともに、お互いが気軽に意思表示できる環境をつくる。

### イ 「セクシャル・ハラスメント」

一般的に、学校教職員(指導者)によるセクシャル・ハラスメントとは、児童生徒や職場の同僚の意に反した性的な性質の言動を行い、それによって、児童生徒に学校生活を送る上で一定の不利益を与えたり、あるいは、職場の同僚に職務を遂行する上で一定の不利益を与えたり、又はそれを繰り返すことによって、就学環境・職場環境を著しく悪化させることである。

セクシャル・ハラスメントは許されない行為であり、セクシャル・ハラスメントを

受けた者の心の痛みを自らの問題として受け止める感性と個人の尊厳を守り、人格を尊重していく姿勢をもつことが大切である。

○ 認識の重要性

指導者は、セクシャル・ハラスメントに関する次の事項について十分認識しなければならない。

- ・お互いが人格を尊重し合うこと。
- ・相手（児童生徒等）を性的な関心の対象として見る意識をなくすこと。
- ・性別による優劣の意識をなくすこと。

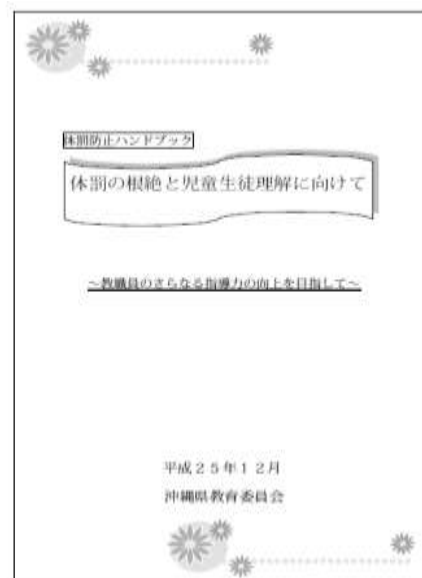
○ 基本的な心構え

- ・親しさを表すつもりと言動であったとしても、本人の意図とは関係なく相手を不快にさせてしまう場合があること。
- ・児童生徒やその保護者、他の教職員等との関係にも注意しなければならない。
- ・セクシャル・ハラスメントは、基本的人権に関わる大きな問題であり、被害者にとっては身体のみならず、心の中にも大きな傷として長く残ることになる。

【参照】（沖縄県教育委員会ホームページ掲載あり）



沖縄県教育委員会「人権ガイドブック」  
(平成19年3月)



沖縄県教育委員会「体罰防止ハンドブック」  
(平成25年12月)

### 3 部活動等における暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けて

「本改定版」・「本取組」は、「はじめに」にも示したとおり、令和3年1月末に起こった、「本件事案」を二度と繰り返してはいけないこと、また、「実態調査」の結果で明らかになった多くの課題を解決するため、策定した。

以下、再発防止や部活動における暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けた実効性のある取組について示す。

なお、市町村教育委員会の所管する中学校や、私立学校においても、以下を参考に暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けた取組をお願いするものである。

#### (1) 体制の構築

##### ア 学校における相談体制の周知

学校は、部員やその保護者等からの部活動における暴力・暴言・ハラスメントの校内相談体制（窓口等）について、指導者、部員、保護者等へ周知すること。

##### イ 「部活動顧問会又は地域部活動連絡会（仮称）」の設置

校長は、校務分掌に部活動担当（部活動主任等）を位置付け、部活動に係る校内委員会「部活動顧問会又は地域部活動連絡会（仮称）」（PTA 関係者や地域関係者等（部活動指導員、外部コーチ含む））を設置し、暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向け、年度初めや各学期中に学校の部活動方針を確認し、部活動指導の点検（チェックシートの活用等（【資料5】参照））に取り組む。

##### ウ 保護者会の設置の検討

###### ○ 設置の意義

保護者会は、生徒の自治及び主体性の育成とチーム目標の達成に向けた部活動運営のサポート的存在となることが期待される。また、保護者会が民主的かつ健康的に運営されることで、部活動に暴力・暴言・ハラスメントが持ち込まれる抑止力になることが期待できる。そのためには、生徒を第一に考え、指導者と保護者が手を携え、生徒一人ひとりの豊かな成長のために何ができるかを学び合うことが望まれる。

なお、保護者会の設置に当たっては、保護者の意向を十分に踏まえることや、学校が設置や運営に適切に関与し、協力体制の構築に当たり助言等をする必要がある。

###### ○ 指導者が、保護者の理解と協力を得るための取組（例）

- ・ 部活動通信を月1回又は大会前後に発信
- ・ 部活動参観日の設定と保護者会開催
- ・ 保護者会での保護者会費（必要経費）の事前説明と収支報告

###### ○ PTA 団体による取組（例）

- ・ PTA 団体による研修会（人権、部活動の在り方等）の開催
- ・ PTA 団体から各学校 PTA に対し、研修会開催（人権、部活動の在り方等）の検討を促す。
- ・ 各学校 PTA において、「部活動見守り隊（仮称）」を設置し、定期的に

部活動を参観し、活動を見守る。必要に応じて、管理職と連携し部活動の在り方等の改善に協力する。

## (2) 学校における具体的な取組

### ア 報告書の提出

- 学校は、令和3年4月以降の部活動における暴力・暴言・ハラスメントと疑われる事案については、【資料4】を活用するなどし、実態把握に努めること。  
また、県教育委員会（保健体育課・文化財課）に、速やかに一報を入れ、報告書を提出し、連携を図り、問題解決に努めること。
- 県教育委員会（保健体育課・文化財課）は、上記報告を受け、ただちに学校や保護者等と連携し、問題の解決に取り組む。
- 他の指導者等の暴力・暴言・ハラスメントに当たる行為を確認した指導者等は、生徒の安全を確保し、速やかに管理職（校長等）に報告・相談すること。

### イ チェックシートの活用（【資料5】参照）

- 校長は、年度初めや各学期中に、服務研修等を実施し、「管理職用、指導者用チェックシート」を活用し、所属する教職員をはじめ、指導者に対し、コンプライアンス遵守の徹底及び暴力・暴言・ハラスメントの根絶に関する意識を高めたり、暴力・暴言等を生まない部活動環境になっているか部活動指導の振り返りと点検・改善に取り組むこと。
- 指導者においても、定期的に自分自身の暴力・暴言・ハラスメントに関する認識を再確認したり、児童生徒への指導の在り方を見直したりすること。  
（【資料2】【資料3】【資料5】参照）

### ウ 異動時の指導者情報の適切な引き継ぎ

- 管理職は、異動時において、部活動等における指導者の暴力・暴言・ハラスメントに関する情報を、適切に引き継ぐこと。

## (3) 研修の充実

指導者は、少なくとも「年1回」は、各種研修会を受講することとし、県教育委員会は調査にて把握する。

### ア 学校が実施すること

- 校内研修の充実
  - ・ 4月発足職員会議（服務研修等）、長期休業中の職員会議等において、国のガイドラインや「本改定版」・「本取組」、学校方針を確認し、また、チェックシートを活用するなどして、部活動指導の改善に取り組む。
  - ・ 指導者を対象に、オンデマンド等を活用し、人権教育を含め部活動関連の研修を実施する。
  - ・ 部員やその保護者にもオンデマンド等を活用し、活動の意義や価値等に関する研修を実施する。
  - ・ 原則として専門外<sup>1</sup>（体育科以外で競技経験無し）の教職員は校内研修の受講



で可とする。

○ 校外研修への参加の促進

- ・学校は、専門の指導者に対し下記イ・ウへの積極的な参加を促す。
- ・専門の指導者は、校内研修以外に、年1回は県教育委員会や競技団体等の開催するいずれかの研修を受講しなければならない。

---

<sup>1</sup> 「学校運動部活動指導者の実態に関する調査」（令和3年7月公益財団法人日本スポーツ協会）において、「担当教科が保健体育ではない」かつ「現在担当している運動部活動の競技経験がない」教員は、中学校で26.9%、高等学校で25.3%との報告がある。

また、沖縄県教育委員会（保健体育課）令和3年11月調査では、全日制県立高校において、「専門外」教職員（体育科以外で競技経験なし）は、1,250名（全教職員3,073名）、40.7%となっている。

イ 県教育委員会の研修

○ 指導者研修の実施

保健体育課においては、下記研修において、今後も大学教授等による講義等を継続し、更なる研修の充実と指導者の資質向上に取り組む。

- ・県立学校体育主任等研究協議会（4月、9月）
- ・運動部活動指導者・外部指導者研修会（5月、文化系部活動含む）

○ 管理職等研修の実施

県立学校教育課においては、管理職研修や経年研修（初任者、中堅研等）、生徒指導担当者研修など、様々な機会をとおして教職員の人権意識向上を図る研修を実施する。

ウ 各団体等の研修の促進

○ 県高等学校体育連盟・県中学校体育連盟・県スポーツ協会は、例年11月に開催する「沖縄県体育スポーツ・実践研究大会」の更なる充実を図る。

○ 県高等学校体育連盟・県高等学校文化連盟・県高等学校野球連盟・県中学校体育連盟・県中学校文化連盟等や高等学校・中学校各専門部は、上位団体の研修会受講や、独自の研修会開催に取り組む。

○ 県の所管課や県スポーツ協会、芸術文化関係団体等は、関係する各競技団体等に対し独自の研修会開催の検討を促すとともに、指導者に対し研修会受講を促す。

（4）県教育委員会の役割

ア 各学校の部活動方針のフォローアップ

○ 県教育委員会（保健体育課・文化財課）は、各県立学校及び市町村教育委員会の部活動方針を点検し、必要に応じて指導助言し、フォローアップする。

イ 生徒・保護者等からの相談への対応

○ 県教育委員会（保健体育課：運動部系担当、文化財課：文化部系担当）は、生

徒・保護者等からの部活動に関する相談等に対し、速やかに学校・関係者から状況を確認し、指導助言しながら、話し合いによる解決を促す。


問題の解決に当たっては、必要に応じて、スクールロイヤーの助言を受ける。

- 実際に暴力・暴言・ハラスメントと特定されることが予想される事案について、保健体育課・文化財課は、県立学校教育課や学校人事課等の関係各課と連携し迅速に対応する。

#### (5) 学校以外の相談窓口

暴力・暴言・ハラスメントを受け続けると、精神的に追いつめられ、心身症や適応障害、うつ病などを発症し、時に最悪の事態につながることもある。

部活動において、暴力・暴言・ハラスメントを受けたり、それを受けている部員から相談があった、あるいはそれらしきことを見かけた場合は、一人で悩まず、信頼できる人に相談することが大切である。学校は、下記の学校以外の相談窓口について、指導者、部員、保護者等へ周知すること。

<p><b>子どもの人権 110 番 0120-007-110</b> (全国共通・通話料無料)</p> <p>受付時間：平日 8:30～午後 5:15</p> <p>検索「インターネット人権相談」</p> <p><a href="http://www.moj.go.jp/content/001222273.gif">http://www.moj.go.jp/content/001222273.gif</a></p> <p>那覇地方法務局、沖縄県人権擁護委員連合会</p>	
--	--

【電話相談案内】機関名	電話番号
<b>子ども若者みらい相談プラザ「sorae」</b> 月火木金土 10:00～18:00 休：水・日・祝日・年末年始	<b>098-943-5335</b> 沖縄県総合福祉センター内
<b>親子電話相談</b> 休：日・祝祭日・年末年始 月～土 9:00～22:00 (時間外は留守電・FAX 対応)	<b>098-869-8753</b> 県教育庁生涯学習振興課
<b>24 時間子ども SOS ダイヤル</b>	<b>0120-0-78310</b>
<b>子どもの悩み事 110 番 (沖縄弁護士会)</b> 毎週月曜日 (祝祭日を除く) 16:00～19:00	<b>098-866-6725</b>

地域スポーツクラブやスポーツ少年団、総合型地域スポーツクラブ等の関係団体及び芸術文化関係団体等に所属する児童生徒等においても、上記を利用できる。

通常、部員や保護者等からの学校の部活動における「相談」については、下記において、対応している。(電話対応は休日除く平日 9 時～17 時)

沖縄県教育庁保健体育課(運動部活動)	Mail : aa316008@pref.okinawa.lg.jp	TEL : 098-866-2726
沖縄県教育庁文化財課(文化部活動)	Mail : aa318005@pref.okinawa.lg.jp	TEL : 098-866-2731
沖縄県高等学校体育連盟(高校運動部)	Mail : kotairen@cello.ocn.ne.jp	TEL : 098-851-8421
沖縄県中学校体育連盟(中学校運動部)	Mail : o-chutai@alto.ocn.ne.jp	TEL : 098-996-1962
沖縄県高等学校文化連盟(高校文化部)	Mail : okikoubunren@as.open.ed.jp	TEL : 098-943-9613
沖縄県中学校文化連盟(中学校文化部)	Mail : o-chubun@chorus.ocn.ne.jp	TEL : 098-988-3123
沖縄県高等学校野球連盟(高校野球部)	Mail : 5589ohbf@kouyaren-okinawa.jp	TEL : 098-890-3158

- 中学校部活動については、市町村教育委員会、各教育事務所も対応している。
- スポーツ少年団等のみなさんは、市町村教育委員会にも相談できる。

(6) 指導者と部員等との連絡体制の在り方と留意点

「教職員の綱紀肅正と服務規律の確保について（通知）」（令和元年12月4日付け教人第1489号）において、

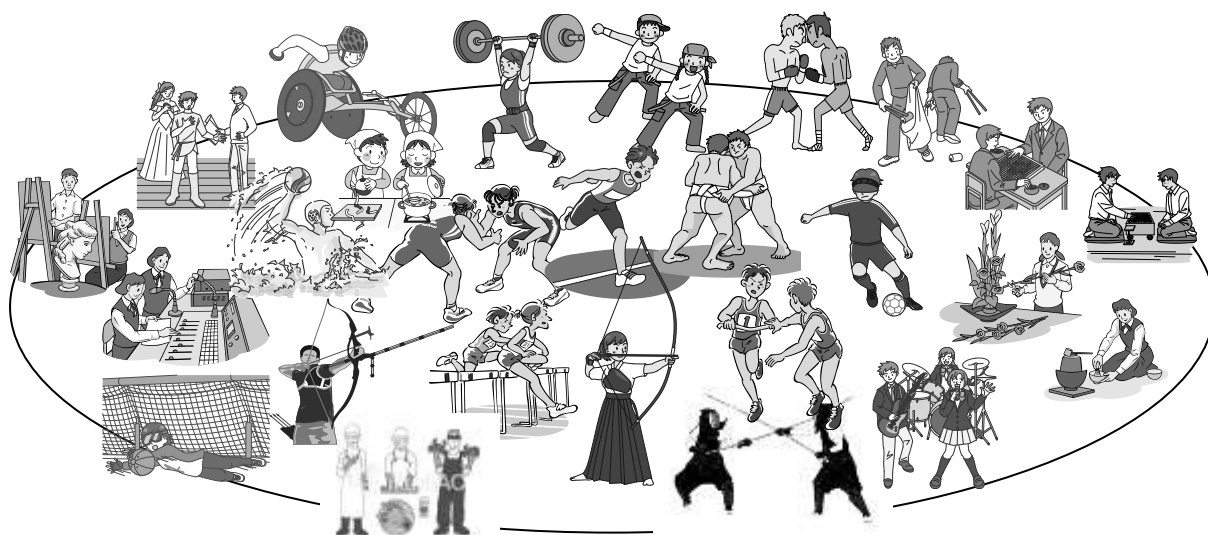
2(2) 教職員が児童生徒等と連絡を取り合う際には、当面、次の事項に留意すること。

- ア 児童生徒等との連絡は、原則として学校の電話を利用し、職員私用の携帯電話やメールを使用しないこと。やむを得ずメール等を使用する場合は、CC等を利用するなどして、管理者が連絡内容等を把握できるようにすること。
- イ 携帯電話のメール、ソーシャル・ネットワーキング・サービス（SNS）等を、児童生徒等との私的な連絡の手段として使用しないこと。

と示されている。

上記を踏まえ、現状を考慮すると、SNS等の活用は、利便性が高く、効率的であることから、その使用を制限するものではないと考える。ただし、下記の点に十分に留意し、指導者、部員等との連絡の際のSNS等の活用については、慎重に検討すること。

- 原則として、指導者から部員への連絡事項は、学校教育活動時間内（部活動時間内）に、直接、口頭又はプリント等を用いて行い、必要に応じて保護者等へも周知すること。また、可能な限り、学校電話を使用すること。
- ただし、部活動時間の変更や練習試合、大会等の中止・延期等の「緊急連絡」等の場合には、指導者と部員との連絡（SNS等の活用）が、顧問から主将といった「1対1」とならないよう、複数名でのグループ（主将、副主将、マネージャー等）での連絡体制を構築することや、保護者会役員を含める等の工夫を図ること。
- 事故発生等の緊急連絡体制については、指導者は管理職の携帯電話番号を確認しておくことはもちろんのこと、部員・保護者承諾の下、連絡先一覧（携帯電話番号等）を整えておくこと。



## 終わりに

「本改定版」・「本取組」では、部活動における暴力・暴言・ハラスメントの根絶に向けた実効性のある取組等についてとりまとめています。子どもの人権を守り保障することは、学校教育活動全体において行われるべきことであります。

県教育委員会は、全ての学校教育の根本となる「人権教育」「子どもの権利条約」についてあらためて管理職や教職員を含む指導者に対し、研修等をとおして再確認していく必要があります。

指導者においては、「**子どもは大人のものではないこと**」を十分に認識した上で、「**部活動は指導者のものではなく、子どもたちが自主的、自発的に行うもの**」であることを再確認し、更なる信頼関係の構築に向けて、部活動指導に取り組んでいただきたいと思ひます。（【資料2】【資料3】参照）

保護者のみなさんもそのことを十分に再確認し、今後とも学校や部活動をサポートしていただきたいと思ひます。

また、指導者等の暴力・暴言・ハラスメントに対しては、一人で悩まず、相談窓口の活用や、保護者会、学校（管理職等）、教育委員会等に相談するなど、子どもたちを守る行動をとってください。

部員のみなさんも、部活動が部員同士の自主的、自発的な参加により行われるものであることを再確認し、自覚と責任を持って活動する必要があること、また、指導者や保護者等が自分たちを支える存在であることも再確認した上で、部活動に取り組んでほしいと思ひます。

今後の学校部活動において、指導者と部員との信頼関係がますます構築され、適切な学校部活動となるよう、教育委員会、関係機関・団体、学校・指導者、部員・保護者や地域が一体となって、**痛ましい事案の再発防止と暴力・暴言・ハラスメントの根絶に取り組むとともに、今後とも、子どもたちの「夢実現」に取り組んでまいりましよう。**

